**Применение норм административного законодательства Российской Федерации в связи с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации**

В связи с вступлением в силу 25 июля 2022 г, федеральных законов от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», № 289-ФЗ «О внесении изменения в статью 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается ознакомиться изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

1. **Изменена часть 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.**

Мера административного наказания в виде административного штрафа может быть заменена на административное наказание в виде предупреждения в отношении любых юридических лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также их работников в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

*Исключение:* административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение, в случае установления административных правонарушении, предусмотренных, в том числе статьями 19.5, 19.6 КоАП РФ.

2. **Статья 4.1. КоАП дополнена частью 3.4-1.** При назначении административного наказания в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в случае, если предусмотренный санкцией применяемой статьи или части статьи раздела II КоАП РФ размер административного штрафа имеет нижнюю и верхнюю границы, при наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части I статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф назначается в минимальном размере, установленном за совершение соответствующего административного правонарушения, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.2 и 3.2 данной статьи, статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Исходя из смысла указанного положения КоАП РФ, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение, ответственность за которое предусмотрено санкцией статьи или части статьи раздела II КоАП РФ в виде административного штрафа с размером, имеющим верхний и нижний предел, при условии, что нарушитель предотвратил его вредные последствия либо добровольно возместило причиненный ущерб (добровольно устранило причиненный вред) - назначается административный штраф в минимальном размере, предусмотренном санкцией применяемой нормы.

*Исключение:* данная норма не применяется в случаях:

если санкцией применяемой статьи (ее части), предусмотрена возможность назначения суммы административного штрафа в размере менее минимального предела;

наличие правовых оснований для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

3. **Статья 22.2 КоАП РФ дополнена частью 8.** Данная норма запрещает должностному лицу, непосредственно участвовавшему в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и возбудившему дело об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения и выявленных в ходе проведения указанных контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, рассматривать дело о таком административном правонарушении.

Таким образом, должностное лицо, составившее по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия (проверки) протокол об административном правонарушении, должно передать дело о таком административном правонарушении уполномоченному на его рассмотрение должностному лицу в установленном порядке.

4. **Статья 28.1 КоАП РФ дополнена частями 3.1-3.4 и примечанием.**

По общему правилу дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), возбуждается только после завершения КНМ, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках ПГН и оформления их результатов.

Однако, есть исключения. Дело может быть возбуждено:

- до завершения КНМ, в случае необходимости применения меры обеспечения производства по делу (временный запрет деятельности), предусмотренной ст. 27.16 КоАП РФ;

- без проведения КНМ по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ в случае непредставления в орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Согласно примечанию к статье 28.1 КоАП РФ положения ее частей 3.1 и 3.2 распространяются на случаи возбуждения дел об административных правонарушениях, выражающихся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которого регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. **Статья 32.2 дополнена частью 1.3-3.** Лицо, привлеченное к административной ответственности, имеет право на уплату половины суммы наложенного административного штрафа в срок не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных, в частности, частями 9.1 - 39 статьи 19.5, статьи 19.6 КоАП РФ.

В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, Ростехнадзором, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

административный штраф должен быть уплачен в полном размере не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.3-3 статьи 32.2, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ (части 2 статьи 31.2, части 1 статьи 32.2 КоАП РФ);

положениями статьи 31.8 регламентируется порядок разрешения вопросов, связанных с исполнением постановления о назначении административного наказания, включая восстановление срока, установленного частью 1.3-3 статьи 32 КоАП РФ.

6. **Изменена часть 1 статьи 31.5 КоАП РФ.** Теперь максимальный срок продления исполнения постановления (при наличии правовых оснований) составляет 6 месяцев. До 25.07.2022 такой срок не мог превышать 1 месяц.

7. **Ужесточена ответственность юридических лиц при самовольном подключении к нефте- и газопроводам.**

В соответствии с частью 3 статьи 7.19 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 указанной статьи, выразившегося в самовольном подключении к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам, газопроводам, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Дополнительно напоминаем, что в 2022 году разрешено проведение плановых проверок в рамках федерального надзора в области промышленной безопасности лишь в отношении ОПО, отнесенных ко II классу опасности.

Внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

 1) при условии согласования с органами прокуратуры:

- При непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровья граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровья граждан;

- При непосредственной угрозе возникновения ЧС природного и техногенного характера, по фактам их возникновения;

- В случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан…

2) без согласования с органами прокуратуры:

- По требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

- При наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении строительного надзора);

- При представлении контролируемым лицом документов и сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

- При поступлении в орган государственного контроля заявления о предоставлении правового статуса, специального разрешения на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление значимых действий

При этом, если основанием для проведения КНМ на ОПО I и II класса опасности, ГТС I и II класса являются факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, контрольный орган вправе приступить к проведению внепланового контрольного мероприятия незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры о проведении КНМ.

Срок исполнения предписаний, выданных до дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и действующих на день вступления в силу указанного постановления автоматически продлевается на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство о дополнительном продлении срока исполнения предписания в контрольный орган не позднее предпоследнего дня срока исполнения предписания.

Обращаем внимание, что согласно Федеральному закону от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» такое ходатайство подается с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 336 допускает проведение профилактических мероприятий, а также мероприятий без взаимодействия.

Ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации № 336 не распространяются на организацию и проведение ПГН.